



RIIGI TUGITEENUSTE
KESKUS

Toila Vallavalitsus

Pikk tn 13a
Toila alevik
41702, Ida-Viru maakond
Registrikood: 75001477

07.02.2025 nr 11.2-1/25/946

OTSUS

finantskorrektsiooni tegemise ja taotluse rahuldamise otsuse muutmise kohta

Riigi Tugiteenuste Keskus (edaspidi *rakendusüksus*) teeb riigihalduse ministri 07.05.2019 määruse nr 25 "Maakondade arengustrateegiate elluviimise toetusmeede" (edaspidi *meetme määrus*) alusel otsuse **Toila Vallavalitsuse** (edaspidi *toetuse saaja*) projekti „Ida-Viru veeteede arendamisega seotud projektide ettevalmistamine - projekteerimine“ (struktuuritoetuse registris nr RE.2.01.22-0655, edaspidi *projekt*) osas ja muudab sellega seoses 10.03.2023 taotluse rahuldamise otsust nr 11.2-28/23/449 (edaspidi ka *taotluse rahuldamise otsus*).

Rakendusüksus tuvastas projekti lõpparuande menetlemisel, et toetuse saaja on jätnud kaks tegevust teostamata, millest tulenevalt on täitmata ka nende tegevustega seotud näitajad. Seetõttu kohaldab rakendusüksus projekti kuludele finantskorrektsiooni ning loeb **mitteabikõlblikuks kuluks 100 000 eurot, sh toetus 75 000 eurot**.

Otsuse tegemise aluseks on meetme määruse § 7 lg 2, § 21 lg 5 ja § 24 p 2 ning taotluse rahuldamise otsuse punktid 8.1, 8.2, 9 ja 14, samuti projekti lõpparuanne.

1. Toetuse saaja ei ole saavutanud kõiki projekti näitajaid

1.1 Rikkumise asjaolud

Meetme määruse § 24 punkti 2 kohaselt peab toetuse saaja kasutama toetust vastavuses taotluse rahuldamise otsuses tooduga. Taotluse rahuldamise otsuse punkti 8.1 kohaselt peab toetuse saaja tagama toetuse kasutamise vastavalt taotluses esitatud projekti eelarvele, tegevusplaanile ning ajakavale ja punkti 8.2 kohaselt peab toetuse saaja saavutama iga toetatava tegevuse väljundnäitaja ja projekti tulemusnäitaja koos sihttasemega.

Vastavalt taotluse rahuldamise otsuse punktile 9 hüvitatakse abikõlblikke kulusid kindlasummalise maksena toetatavate tegevuste väljundite ja tulemuse täielikul saavutamisel ning toetuse

väljamakse tehakse pärast nimetatud väljundite ja tulemuse saavutamist ning tõendamist lõpparuandega.

Taotluse rahuldamise otsuse punkti 3 ja 4 kohaselt on projekti abikõlblikud kogukulud 260 000 eurot ning toetuse maksimaalne määr 75% projekti abikõlblikest kuludest ja maksimaalne suurus 195 000 eurot.

Vastavalt projekti lõpparuandele jäid projekti tegevuskavas planeeritud neljast tegevusest kaks teostamata ning sellest tulenevalt jäid saavutamata ka nendega seotud näitajad. Täpsem ülevaade teostamata tegevustest ja saavutamata näitajatest on välja toodud allolevas tabelis.

Tegevuse tunnus	Tegevuse nimetus	Tegevuse planeeritud elluviija	Tegevuse eelarve €	Tegevusega seotud näitaja nimetus ja sihtväärtus
3	Toila jahisadama ehitusliku põhiprojekti koostamine	Toetuse saaja	75 000	Elluviidud projekteerimistegevused - 1 projekt Projekti juurde koostatud ehitusmaksumuse hinnang - 1 tk
6	Narva jõesadama eskiisprojekti koostamine	Projekti partner SA Narva Sadam	25 000	Elluviidud projekteerimistegevused - 1 projekt
KOKKU			100 000	

Projekti lõpparuandes on välja toodud, et toetuse saaja ei teostanud tegevust „Toila jahisadama ehitusliku põhiprojekti koostamine“ järgmistel põhjustel:

- „EL 2021-2027 eelarveperioodil ei ole kavandatud ühtegi toetusmeedet, mis võimaldaks Toila jahisadama projekti ellu viia. Samuti ei ole projekti võimalik rahastada Eesti-Vene piiriülestest koostööprogrammidest, mis peatati tänu Ukrainas toimuvale agressioonile Venemaa poolt;
- eelarveliste vahendite puudumine, ümbersuunamine Toila valla eelarves. Ehitusprojektidel on kehtivusajad, mistõttu kui sai selgeks, et ühtegi sobivat meetet sadama väljaehitamiseks ei ole, otsustas Toila Vallavalitsus suunata projekti omafinantseeringuks kavandatud vahendid teistele hädapärastele investeeringutele. Varasemast ajast on Toila jahisadama kohta ehituslik põhiprojekt juba olemas, mida oli kavas uuendada, kuid jäeti tegemata, et see ei muutuks samasuguseks sahtlis häid aegu ootavaks projektiks.“

Projekti lõpparuandes on välja toodud, et projekti partneri SA Narva Sadama poolt elluviidavat tegevust „Narva jõesadama eskiisprojekti koostamine“ ei teostatud järgmistel põhjustel:

- „Narva linnas vahetus 2023. aastal võim (linnaavalitsus), misjärel ei peetud enam sadama eskiisprojekti koostamist oluliseks. Samuti jäid SA Narva Sadamale vajalikud vahendid linnaeelarvest eraldamata;
- varasemalt olevat Narva jõesadamale tehtud projektilahendus, mille alusel on võimalik EL toetusvahendite olemasolul seda ka realiseerida.“

Seega on toetuse saaja jätnud teostamata tegevused tunnusega 3 ja 6, mistõttu on saavutamata ka nendega seotud näitajad. Eelnevast tulenevalt ei ole toetuse saaja viinud projekti ellu vastavalt planeeritud tegevuskavale ja eelarvele ega saavutanud kõiki planeeritud näitajaid. Rakendusüksus on seisukohal, et toetuse saaja on rikkunud talle meetme määruse § 24 punktiga 2 pandud kohustust kasutada toetust vastavuses taotluse rahuldamise otsuses tooduga.

1.2 Rakendusüksuse seisukoht, õiguslikud alused ja finantskorrektsiooni summa

Meetme määruse § 7 lg 2 kohaselt on kulude kindlasummalise hüvitamise puhul abikõlblikud abikõlblikkuse perioodil sama määruse §-s 4 nimetatud tegevusteks tehtud põhjendatud kulud, mis hüvitatakse toetuse rahuldamise otsuses määratud väljundite ja tulemuste täielikul saavutamisel. Meetme määruse § 21 lg 5 kohaselt tehakse toetuse väljamakse toetuse väljamaksmiseks kindlasummaliste maksete alusel pärast taotluse rahuldamise otsuses määratud väljundite ja

tulemuste saavutamist ning nende saavutamine peab olema kokkulepitud viisil tõendatud. Väljundite ja tulemuse osalisel saavutamisel jäetakse toetus proportsionaalselt välja maksmata.

Kuna toetuse saaja ei ole projekti tegevusi tunnusega 3 ja 6 teostanud, sh pole esitanud nende tõendamiseks nõutud dokumente ja ka nende tegevustega seotud näitajad on saavutamata, siis on makse täies mahus maksmise tingimused täitmata.

Rakendusüksus nõustub, et projekti elluviimisel võib tekkida olukord, kus mingit tegevust ei saa või pole mõistlik teostada. Kuna kindlasummalise makse abikõlbliku summa määramise aluseks on toetuse saaja poolt esitatud projekti tegevuste kirjeldus koos eelarvega ning vastavalt meetme määruse § 22 lõikele 3 ei ole kindlasummaliste maksete alusel makstava toetuse puhul lubatud näitajate ja tegevuste muutmine projekti elluviimise ajal, siis vähendatakse tulemuste osalisel saavutamisel väljamakstavat toetust.

Rakendusüksus võttis proportsionaalsuse ja seeläbi finantskorrektsiooni summa leidmisel aluseks meetme määruse § 21 lõiked 1 ja 5, mille kohaselt tuleb nii toetuse väljamaksmisel kui ka välja maksmata jätmisel hinnata projektis planeeritud väljundite ja tulemuse saavutamist.

Rakendusüksus on seisukohal, et kuivõrd toetuse saaja ei viinud ellu tegevusi tunnusega 3 ja 6, mistõttu ei ole toetuse saaja täitnud ka kohustust saavutada antud tegevustega seotud näitajaid, siis on põhjendatud ja proportsionaalne vähendada toetust nimetatud tegevustele planeeritud summade võrra ehk kokku 100 000 eurot (25 000 + 75 000), mis moodustab projekti eelarvest 38,46% (100 000/260 000).

Seega loeb rakendusüksus **mitteabikõlblikuks kuluks 100 000 eurot**, sh toetus 75 000 eurot ja omafinantseering 25 000 eurot. Tulenevalt eeltoodust jätab rakendusüksus lõppmaksest (kuludokument tunnusega 1) välja maksmata toetuse summas 75 000 eurot ja loeb mitteabikõlblikuks kogukuluks 100 000 eurot.

Vastavalt haldusmenetluse seaduse § 64 lõikele 1 ja § 69 lõikele 1 väheneb projekti eelarve vähendatava toetuse ja omafinantseeringu ulatuses vastavalt taotluse rahuldamise otsuses kehtivale proportsioonile, mistõttu muudab rakendusüksus projekti taotluse rahuldamise otsust ning vähendab mitteabikõlbliku summa ulatuses projekti eelarvet.

2. Toetuse saaja ärakuulamisõiguse tagamine

Vastavalt haldusmenetluse seaduse (edaspidi *HMS*) § 40 lõikele 1 saatis rakendusüksus 05.02.2025 käesoleva otsuse eelnõu toetuse saajale kommenteerimiseks. Toetuse saaja andis 05.02.2025 teada, et nad on finantskorrektsiooni otsuse eelnõu sisuga tutvunud ning sellega nõus, vastuväiteid ega täiendavaid kommentaare ei ole.

3. Otsuse resolutsioon

Võttes arvesse eelkirjeldatud asjaolud ja põhjendused ning tuginedes käesolevas otsuses väljatoodud õiguslikele alustele, rakendusüksus

otsustab:

1. lugeda projekti „Ida-Viru veeteede arendamisega seotud projektide ettevalmistamine - projekteerimine“ raames mitteabikõlblikuks kuluks 100 000 eurot, sh toetus 75 000 eurot ja omafinantseering 25 000 eurot;
2. vähendada esitatud kindlasummalist makset (tunnusega 1) kokku 100 000 euro võrra, sh jätta välja maksmata toetus summas 75 000 eurot;
3. vähendada projekti eelarvet käesoleva otsuse punktis 1.2 märgitud summade osas;

4. muuta 10.03.2023 taotluse rahuldamise otsuse nr 11.2-28/23/449 punkte 2-5 alljärgnevalt:
 - 4.1. „2. Projekti kogumaksumus on 160 000 eurot.“;
 - 4.2. „3. Projekti abikõlblikud kogukulud on 160 000 eurot.“;
 - 4.3. „4. Toetuse maksimaalne määr on 75 protsenti projekti abikõlblikest kuludest ja maksimaalne suurus on 120 000 eurot.“;
 - 4.4. „5. Omafinantseeringu minimaalne määr on 25 protsenti abikõlblikest kuludest ja suurus vähemalt 40 000 eurot.“.

Otsuse peale võib esitada vaide Riigi Tugiteenuste Keskusele 30 päeva jooksul, arvates otsusest teadasaamise päevast või päevast, mil isik pidi teada saada oma õiguste rikkumisest (HMS § 73 lõige 2 ja § 75).

(allkirjastatud digitaalselt)

Tiina Sams
toetuste rakendamise osakonna juhataja

Koostaja: Angeelika Põldaru
663 2093
angeelika.poldaru@rtk.ee